

***Администрация Бутурлиновского муниципального района***

***Воронежской области***

***РАСПОРЯЖЕНИЕ***

от \_\_\_20,12.2019 г.\_\_\_\_ № \_527-р\_

 г. Бутурлиновка

**Об утверждении Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований в сфере**

**муниципального земельного контроля**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области на 2020-2021 год.

2. Отделу по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области обеспечить выполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области на 2020-2021 год, утвержденной настоящим распоряжением.

 3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области Е.П. Бухарину.

Глава администрации

муниципального района Ю.И. Матузов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации

Бутурлиновского муниципального

района Воронежской области

 от "20" декабря 2019 г. № \_527-р\_

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БУТУРЛИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020-2021 ГОД**

1. **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

**1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля**

Муниципальный земельный контроль – это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

**1.2. Подконтрольные субъекты**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области.

**1.3. Обязательные требования, требования, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ город Воронеж**

* Земельный кодекс Российской Федерации (ст. 25, ст. 26, абзац 2 cт. 42).

**1.4. Количество подконтрольных субъектов**

По состоянию на 18.12.2019 года общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, – 1207.

**1.5. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному земельному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах**

В рамках муниципального земельного контроля в 2019 году проведена 1 выездная проверок в отношении юридического лица (плановая проверка).

При проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году нарушений не выявлено.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля, администрация Бутурлиновского муниципального района Воронежской области осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля.

**1.6. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, и их результаты**

1.6.1. Размещены на официальном сайте администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области (далее Администрации) в сети Интернет перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

1.6.2. Осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, в ходе проведения проверок, путем размещения информации на официальном сайте Администрации.

1.6.3. Размещено на сайте Администрации в сети Интернет обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального земельного контроля за 2019 год.

1.6.4. Выдача предостережений в 2019 году о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных правовыми актами, в отчетном периоде не осуществлялась ввиду отсутствия оснований (выдается в случаях, предусмотренных ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

**1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба**

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**2**. **ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2020-2021 ГОДЫ**

В рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области за соблюдением обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом земельного контроля муниципального контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области запланировано проведение плановых проверок:

- в 2020 году – 0 проверок;

- в 2021 году – 3 проверки.

**3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОЦЕНКА КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БУТУРЛИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА МИНИМИЗАЦИЮ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ И (ИЛИ) УЩЕРБА, ОСНОВАННЫЕ НА ОПИСАНИИ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ**

Муниципальный земельный контроль в сфере соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, осуществляется путем организации и проведения органами, обеспечивающими осуществление муниципального земельного контроля, плановых и внеплановых проверок.

По состоянию на 18.12.2019 общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, - 1207.

При проведении проверок деятельности подконтрольных субъектов выявлены факты нарушения требований, установленных земельным законодательством.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований, в сфере муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, является осуществление хозяйственной деятельности с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации.

 Одной из причин нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего земельного законодательства и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Также текущее состояние подконтрольной среды характеризуется тем, что подконтрольные субъекты зачастую не владеют необходимыми знаниями в указанной сфере деятельности, что приводит к нарушению ими обязательных требований. В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, обеспечивающих осуществление муниципального земельного контроля.

**3.1. Цели Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области на 2020-2021 год**

3.1.1.Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих их возможному совершению.

3.1.2. Повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля.

3.1.3. Мотивация к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами требований земельного законодательства и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.1.4. Разъяснение подконтрольным субъектам требований земельного законодательства.

**3.2. Задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области на 2020-2021 год**

3.2.1. Формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований земельного законодательства.

3.2.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.

3.2.3. Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства и подготовка рекомендации в целях недопущения таких нарушений.

**4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БУТУРЛИНОВСКОГО МУНИЦИИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2020 ГОД**

| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (с ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов  | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.5 | Проведение приема подконтрольных субъектов сотрудниками Управления, оказание консультаций подконтрольным субъектам по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3 | Обобщение практики осуществления в сфере деятельности муниципального земельного контроля |
| 3.1 | Обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля и рекомендациями по принятию подконтрольными субъектами мер по недопущению нарушений. | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.2 | Обобщение судебной практики в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработка единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразное применение норм действующего законодательства. | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям, содержащим информацию о нарушениях требований земельного законодательства | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.4 | Повышение качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора (Управление Росреестра по Воронежской области), в том числе: -проведение совместных совещаний, семинаров с сотрудниками Управления Росреестра по Воронежской области | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.5 | Размещение на сайте обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований  | По мере необходимости | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |

**5. ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БУТУРЛИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД**

| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов  | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами, проведение профилактических бесед в ходе проведения проверок | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 2.5 | Проведение приема подконтрольных субъектов сотрудниками Управления, оказание консультаций подконтрольным субъектам по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3 | Обобщение практики осуществления в сфере деятельности муниципального земельного контроля |
| 3.1 | Обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля и рекомендациями по принятию подконтрольными субъектами мер по недопущению нарушений. | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.2 | Обобщение судебной практики в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработка единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразное применение норм действующего законодательства. | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям, содержащим информацию о нарушениях требований земельного законодательства | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.4 | Повышение качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора (Управление Росреестра по Воронежской области), в том числе: - проведение совместных совещаний, семинаров с сотрудниками Управления Росреестра по Воронежской области | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 3.5 | Размещение на сайте обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | По мере необходимости | Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам  |

**6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ БУТУРЛИНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2020-2021 ГОД**

 Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, в сфере муниципального земельного контроля на территории Бутурлиновского муниципального района Воронежской области осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации Бутурлиновского муниципального района Воронежской области. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для её реализации, не требуется.

Заместитель главы администрации -

руководитель аппарата администрации

Бутурлиновского муниципального района И.А. Ульвачева